

Информационное досье
«Управление отходами»
Официальные документы

Федеральный закон № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» определяет цели и основные принципы государственной политики в области обращения с отходами. Законом регламентируются также правовые основы определения терминологии, нормирование, государственный учет и отчетность в области обращения с отходами, правовые основы экологического контроля.

В качестве экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами (ст. 24) обозначено понижение размера платы за размещение отходов и применение ускоренной амортизации основных фондов. Однако механизм понижения платы не проработан, а ускоренная амортизация фактически заменена частью 2 Налогового Кодекса на повышающие коэффициенты (до 3-х).

(Об отходах производства и потребления : Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 мая 1998 г. ; одобрен Советом Федерации 10 июня 1998 г.]. – Текст : электронный // Президент России : [официальный сайт]. – Москва, [2024]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/12555>).

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности осуществляется в соответствии со статьей 9 **Федеральный закон № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления»** и Федеральным законом от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ **«О лицензировании отдельных видов деятельности»**. Согласно статье 12, лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;
- заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.

Оборот лома и отходов драгоценных металлов осуществляется на основании статьи 4 Федерального закона от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ **«О драгоценных металлах и драгоценных камнях»**. Лом и отходы драгоценных металлов и драгоценных камней подлежат сбору во всех организациях, в том числе в воинских частях и воинских формированиях, в которых образуются указанные лом и отходы. Собранные лом и отходы подлежат обязательному учету и могут обрабатываться (перерабатываться) собирающими их организациями, в том числе воинскими частями и воинскими формированиями, для вторичного использования или реализовываться организациям для дальнейшего производства и аффинажа драгоценных металлов и рекуперации драгоценных камней.

Федеральный Закон №96-ФЗ от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ **«Об охране атмосферного воздуха»**, регламентирует требования к предотвращению вредного воздействия на атмосферный воздух отходов производства и потребления при их хранении, захоронении и обезвреживании (ст. 18).

Земельный Кодекс РФ в статье 13 п.2 обязывает землепользователей защищать земли от загрязнения отходами производства и потребления.

Федеральный закон №52-ФЗ от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ **«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»** регламентирует санитарные требования (ст.22) к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления.

Федеральный закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ **«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** к вопросам местного значения поселения (ст.14, п.1, п.п.18) относит участие в организации

деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

К вопросам местного значения муниципального района (ст.15, п.1, п.п.14) относит участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

К вопросам местного значения городского округа (ст.16, п.1, п.п.24) относит участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Общие требования к обращению с отходами добычи и обогащения полезных ископаемых, а также использованию искусственных и естественных полостей, выемок недр для целей хранения и захоронения отходов регламентируются .Федеральным законом от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «[О недрах](#)».

Согласно Федеральному закону №184-ФЗ «[О техническом регулировании](#)» от 27 декабря 2002 года технический регламент устанавливает минимальные требования, обеспечивающие безопасность продукции или технологического процесса, обязательные к выполнению. Закон отменяет обязательный характер применения государственных стандартов (ст.12, 15). Технический регламент вводится в действие законом. Согласно ст.17, любая организация может разработать и применять собственный стандарт, а также разработать и зарегистрировать собственную систему сертификации.

[«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»](#) устанавливает ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических правил при обращении с отходами (ст. 8.2), а также ответственность за загрязнение почвы (ст. 8.6) и лесов промышленными и бытовыми отходами (ст. 8.31). Кроме этого, ответственность предусмотрена за нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (ст. 10.8). Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения также влечет ответственность по статье 14.26.

В статье 247 [Уголовного Кодекса Российской Федерации](#) предусмотрена ответственность за производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировку, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил.

Закон №7-ФЗ «[Об охране окружающей среды](#)» от 10 января 2002 года устанавливает плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (ст. 16). Кроме этого закон (ст. 24) обязывает нормировать образование и лимитировать размещение отходов, а также (ст. 39) обязывает обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды при обезвреживании и безопасном размещении отходов.

Экологические требования в области обращения с отходами регламентируются также в [Водном кодексе Российской Федерации](#) и [Лесном кодексе Российской Федерации](#).

Дополнительная литература

[Обращение с отходами: российский и финский опыт : учебное пособие / Ю. Г. Гладштейн, О. И. Сергиенко, Р. Ф. Юльметова \[и др.\]. – Санкт-Петербург : ООО «Политехника Сервис», 2021. – 158 с. – URL: \[https://www.ecoprofi.info/docs/waste_management_russian_and_finnish_experience_ru_2021.pdf\]\(https://www.ecoprofi.info/docs/waste_management_russian_and_finnish_experience_ru_2021.pdf\) \(дата обращения: 01.11.2024\).](#)

В пособии рассмотрены основные нормативно-правовые документы, регулирующие обращение с отходами на российских предприятиях, современное состояние системы обращения с отходами, а также актуальные требования к предприятиям, включая составление экологической отчетности, определение платы за негативное воздействие на окружающую среду, расчеты экологического и утилизационного сбора. Анализируется национальная политика и законодательство Финляндии по обращению с отходами, опыт применения инструментов продвижения циклической экономики (экономики замкнутого цикла) на финских предприятиях.

[Сытник, Н. А. Управление обращением с отходами : учебник для студентов направления подготовки 05.04.06 Экология и природопользование очной и заочной форм обучения / Н.А. Сытник. – Керчь :ФГБОУ ВО «КГМТУ», 2022. – 132 с. – URL: <https://lib.kgmtu.ru/wp-content/uploads/no-category/5419.pdf>](https://lib.kgmtu.ru/wp-content/uploads/no-category/5419.pdf)

В учебнике рассмотрены основы управления отходами: история обращения с отходами, классификация отходов, принципы устойчивого развития в управлении отходами, механизмы и инструменты управления отходами. Приведен обзор законодательной базы в сфере обращения с отходами в России и за рубежом, нормативного и экономического регулирования и информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами. Представлена система организации сбора и транспортирования ТКО, обработки, обезвреживания, утилизации и захоронения ТКО. Рассмотрены основные аспекты обращения с группой опасных однородных отходов.

[Юльметова, Р. Ф. Теория и практика обращения с отходами : учебно-методическое пособие / Р. Ф. Юльметова, О. И. Сергиенко. – Санкт-Петербург : Университет ИТМО, 2022. – 118 с. – URL: <https://books.ifmo.ru/file/pdf/3065.pdf> \(дата обращения: 01.11.2024\)](https://books.ifmo.ru/file/pdf/3065.pdf)

В пособии рассмотрены состав, свойства и классификация отходов; правовые нормативные документы, регулирующие вопросы обращения с отходами в Российской Федерации.