

## **Это было недавно, это было давно...**

### **История становления и развития органов внутренних дел Чувашской Республики (1917-1945гг.)**

До Октябрьской революции 1917 г. «инородцы», к коим были отнесены и чувашаи, на территории России не имели самостоятельной государственной структуры. При реформировании административно-территориального устройства России в 18 в. правительство провело разделение страны на губернии. В результате чувашские селения оказались в основном в Чебоксарском, Цивильском, Ядринском, частично в Козьмодемьянском и Тетюшском уездах Казанской губернии, а также в Курмышском, Алатырском и Буинском уездах Симбирской губерниях. В связи с этим фонды государственного архива Чувашии содержат незначительный объем исторических материалов, отнесенных к периоду создания на территории республики государственных органов, выполнявших административно-полицейские функции. Научным изысканиям данный вопрос также не подвергался.

Если до революции 1917 г. МВД России занимало главенствующее место в государственном механизме, то массовые антиправительственные выступления повсеместно в дни февральской революции 1917 г. сопровождалась ликвидацией полицейских учреждений.

Временное правительство вынуждено было распустить полицию, входившую в состав МВД России и учредить новый орган охраны общественного порядка «Народную милицию». В феврале 1917 г. кроме милиции Временного правительства по инициативе Советов в промышленных центрах России, в том числе и в Чебоксарах, на всех заводах создается рабочая милиция, решавшая вопросы контроля за производством, распределения продовольствия, охраны общественного порядка.

10 ноября 1917 г., через три дня после свершения Октябрьской революции, Ленин подписал Декрет о создании рабоче-крестьянской милиции. Говоря о становлении милиции Чувашии, было бы несправедливо не назвать среди ее организаторов первого начальника Чебоксарской уездной милиции Карла Яновича Грасиса, чувашского поэта Михаила Сеспеля и писателя Василия Краснова-Аслы. Они стояли у истоков создания Чрезвычайной комиссии республики, они заложили и фундамент для создания органов милиции.

До образования Чувашской милиции, в 1917-1918 гг. в Чувашии существовало 5 уездных органов милиции: Чебоксарский, Ядринский, Цивильский, Ибресинский, Алатырский.

Первыми начальниками уездных органов милиции в те годы были:

Чебоксарского уезда – Грасис Карл Янович;  
Ядринского уезда – Адюков;  
Цивильского уезда – Немилов Филипп Абрамович;  
Ибресинского уезда – Николаев Емельян Николаевич;  
Алатырского уезда – Александров Семен Александрович.

В это трудное для страны время органы милиции на местах были довольно малочисленны. Если уезды насчитывали от 20 до 30 тысяч населения, то по состоянию на 22 ноября 1918 г. Чебоксарская уездная милиция, начальником которой являлся Поликарпов Н. И., имела в своем составе всего лишь 38 работников милиции, включая волости. А в Чебоксарской городской милиции – 7 человек. Этого было явно недостаточно. С 1 декабря уездные органы милиции разделены на районные, введены должности начальников. Деятельность милиции в 1918-1919 гг. была подчинена не только решению проблем борьбы с бандитизмом, борьбы со спекуляцией и мешочничеством, дезертирством, но сотрудники милиции также привлекались для оказания помощи продотрядам, участвовали в сборе средств в пользу Красной Армии. В связи со сложным положением на фронтах первой мировой войны, СНК РСФСР своим декретом от 3 апреля 1919 г. милицию страны перевел на военное положение, а 20 % её сотрудников были мобилизованы на борьбу с интервентами. Ушел на фронт и заведующий Казанской губернской милицией М. Журавлев, а на его место назначен Франц Ансович Ульман, бывший председатель Ядринской уездной чрезвычайной комиссии.

В деле дальнейшего организационного укрепления и улучшения качественного состава органов милиции страны и Чувашии большую роль сыграл декрет СНК РСФСР от 3 апреля 1919г. «О советской рабоче-крестьянской милиции». Именно с этого времени содержание милиции полностью принималось на государственный счет. Необходимо отметить, что в этот период в стране, в том числе и в Казанской губернии, проводилась большая работа по созданию железнодорожной и речной милиции. Благодаря принятым мерам, 15 апреля 1919 г. в соответствии с декретом СНК РСФСР от 26 февраля того же года в пределах губернии сформированы три районных органа железнодорожной милиции, один из первых районов – на станции Шихраны (Канаш). В этот же период во исполнение декрета ВЦИКа РСФСР от 23 апреля 1919 г. на территории Казанской губернии было организовано три участка речной милиции: первый – по Волге от села Юдино до города Чебоксары.

Несмотря на экономические и политические трудности, органы власти оказывали большую помощь в становлении милиции на местах. Благодаря принятым

мерам, к лету 1919 г. заметно увеличилось количество сотрудников в органах милиции как в целом по губернии, так и на местах. Так, например, в это время в рядах милиции Казанской губернии службу проходили 2 346 человек, в том числе в Цивильской уездной милиции – 107, Чебоксарской – 94, Ядринской – 85 сотрудников. В целях повышения деловой квалификации сотрудников в этот период регулярно проводились съезды работников милиции. Один из таких съездов состоялся 3 сентября 1919 г. в Цивильске.

В трудной борьбе постепенно крепили и набирали опыт работы органы милиции страны и Чувашии.

Согласно декрета ВЦИК и СНК РСФСР от 24 июня 1920 г. была образована Чувашская автономная область. Получив автономию, Чувашский революционный комитет начал формировать органы власти и управления, в том числе областной отдел рабоче-крестьянской милиции с шестью отделениями.

Официальным днем образования милиции Чувашии считается 6 июля 1920 г., когда Постановлением Правительства Чувашской автономной области объявлено о создании Чувашской областной милиции. А с 20 июля приступил к выполнению своих обязанностей первый начальник областной милиции Волков Тимофей Илларионович – уроженец деревни Альгешево Чебоксарского района. К этому времени за его плечами был достаточный опыт в организаторской деятельности: работал писарем, помощником начальника штаба Казанского военного округа, инспектором Казанской губернской милиции. При Тимофее Волкове милиция стала организовываться на основе Красной Армии, создаются оперативно-строевые подразделения, штаб бригады, в связи с чем вводится должность командира (он же начальник уездной и Чебоксарской губернской милиции).

В условиях перехода страны на мирные рельсы чувашская милиция в тяжелых условиях вела борьбу за укрепление новой власти, защиту интересов народа и государства. Особенно страдала она в этот период от нехватки вооружения и необходимого снаряжения. В частности, в милиции 5-го района Цивильского уезда на 32 сотрудника было всего 3 нагана и 13 винтовок, из которых 4 винтовки были неисправны.

В начале октября 1920 г. в Чувашскую автономную область поступили штаты милиции, утвержденные Главным управлением рабоче-крестьянской милиции РСФСР. По ним в Чувашии должно было быть 1242 сотрудника милиции. Однако, из-за отсутствия соответствующих подготовленных кадров и средств, штаты постоянно

оставались неукomплектованными. Например, в областном управлении в этот период вместо 64 человек работало только 23 сотрудника.

Учитывая острую необходимость укрепления органов милиции, поднятия дисциплины среди личного состава, улучшения воспитательной работы, советское правительство осенью 1920 г. приняло решение об ее военизации. 15 октября того же года Главное управление рабоче-крестьянской милиции РСФСР объявило Инструкцию по проведению в жизнь организации милиции по типу Красной Армии. В ней, в частности, предписывалось «вооруженные силы милиции свести в воинские части, чтобы их в нужный момент можно было сконцентрировать в любой губернии и использовать для усиления охраны, ликвидации выступлений бандитских шайк». Исходя из этого, на основании приказа Главного управления рабоче-крестьянской милиции от 26 ноября 1920 г. милицейские органы Чувашской автономной области были сведены в батальон, состоящий из трех милицейских рот. Каждая рота обслуживала волости, входящие в этот или иной уезд. Так, например, Чебоксарская рота обслуживала 16 волостей, Цивильская – 19, Ядринская – 21. Всего в милиционном батальоне в этот период насчитывалось 425 человек (Чебоксарская рота – 127, Цивильская – 151, Ядринская – 147 сотрудников). Командиром батальона назначен К. И. Иванов (Чебоксарской роты – С. Иванов, Цивильской роты – А. В. Бронников).

По состоянию на январь 1921 г. в Чувашской автономной области уже насчитывалось:

милиционеров – 400 ед.

конных милиционеров – 424 ед.

резервная боевая милиция – 250 ед.

артиллерийские подразделения – 3 батареи.

лошадей – 424 ед.

В аппарате областной милиции были созданы:

1. Отдел общей милиции (Кожин);
2. Отделение уголовного розыска;
3. Отделение промышленной милиции (Чернышев);
4. Инспекторское отделение (Мефодьев);
5. Отдел снабжения (Бронников);
6. Секретарское отделение.

25 ноября 1920 г. создается отдел уголовного розыска области. Он был призван направлять и координировать деятельность сотрудников уголовного розыска на

местах. В отчете о работе, проделанной с 1 июля 1921 г. по сентябрь 1922 г. отмечалось: «Уголовный розыск, несмотря на тяжелые условия, отсутствие опытных работников, все же справлялся с работой».

Начальник уголовного розыска области Ф. М. Ахлаткин 10 мая 1922 г. писал: «Работникам уголовного розыска полураздетым, полуголодным приходилось работать все 24 часа в сутки, когда преступность в связи с переживаемым голодом растет».

В тяжелой обстановке и сотрудники других служб работали по 16-18 часов в сутки. Была введена военная дисциплина, обучались военному делу. Вот что говорилось в приказе по управлению советской милиции области от 13 сентября 1920 г.: «Каждый работник милиции есть красноармеец тыловой армии. Он обязан: а) бдительно нести службу по охране революционного порядка; б) неукоснительно выполнять постановления и распоряжения центральной и местной власти; в) усилить борьбу с дезертирством, ослабляющим армию, а также с бандитизмом и уголовными преступлениями, вносящими дезорганизацию в тылу».

В 1921 г. создается Управление рабоче-крестьянской милиции, куда входят: комсостав, административно-хозяйственная служба, пешая, конная милиция, уголовный розыск, материальное отделение, караульная команда, пошивочная мастерская. Создаются адресные дома, столы. Цивильскому, Батыревскому уездам увеличивают штаты. Но в последующие годы происходит сокращение численного состава, т.к. многие были неграмотными, нарушали служебную дисциплину. Например, в 1921 г. из 743 милиционеров Чувашии 481 считались неграмотными. Дисциплинарное наказание предусматривало даже аресты. «Старшего милиционера В. Романова арестовать на 7 суток с применением к нему тяжелых принудительных работ за халатное отношение к работе», «младшего пешего милиционера Н. Дмитриева арестовать на 5 суток за незнание обязанностей дежурного», – гласят приказы 1920 г. по Богородской (прим. – Козловский район) волостной милиции. Действующий в ту пору революционный дисциплинарный устав позволял арестовывать провинившегося подчиненного начальнику рангом выше. Нужны ли были столь строгие репрессивные меры в те суровые годы? Нельзя ли было обойтись без психических травм и физического насилия? Ответить однозначно трудно. Ясно было другое, что сама ситуация после революции не могла терпеть расхлябанности, распушенности и разгильдяйства. Считалось, что даже любой произвол был оправдан.

29 августа 1921 г. начальником областной милиции назначается Морозов Иван Якимович – уроженец деревни Уразметево Козловского района. Он ранее сражался на фронтах империалистической и гражданской войн, занимал пост председателя ЧК области. Однако, в связи с переходом на партийную работу, в ноябре 1922 г. он освобождается от занимаемой должности. Через три года, а именно 4 июля 1925 г., Морозов вновь назначается начальником милиции, одновременно утверждается наркомом внутренних дел области. Но уже через год его освобождают от указанных выше должностей в связи с переездом в Москву на новую работу. К сожалению, в предвоенные годы его причислили к «врагам народа», за что был приговорен к 8 годам лишения свободы. Умер в лагере, не дождавшись освобождения. Впоследствии его реабилитировали.

Морозов И. Я. за короткое время сумел многое сделать для развития милиции. Под его руководством 22 сентября 1922 г. проводится I съезд работников милиции Чувашии. Ему присвоено звание «Почетный милиционер Чувашии».

В 1923 г. издается первая подробная Инструкция о деятельности уголовного розыска. Учитывается пройденный этап и накопленный опыт борьбы с преступностью.

Принимая во внимание, что милиция и уголовный розыск Чувашской области были малочисленны, не имели практического опыта работы из-за большой текучести кадров, в феврале 1924 г. в области был проведен «месячник Красной милиции», который преследовал следующие задачи:

- поднять политический и общеобразовательный уровень работников милиции и уголовного розыска;
- довести до каждого милиционера все законы и кодексы, изданные за последние годы;
- очистить свои ряды от неугодных элементов;
- повысить зарплату и т.д.

Партийные советские органы и трудовой народ систематически помогали работникам милиции в борьбе с бандитизмом. 3 марта 1923 г. областная газета «Канаш» обратилась ко всем гражданам Чувашии с призывом организовать в каждой деревне вооруженную охрану дозорных от 5 до 10 человек для отражения набегов бандитов и грабителей.

В этот период одновременно с вооруженной борьбой против бандитизма советские органы власти начали применять метод убеждения, проводили разъяснительную работу среди членов банд. Советская власть гуманно относилась

к тем, кто добровольно уходил из банд и прекращал борьбу. Гуманное отношение местной власти к бывшим бандитам, решившим стать на путь честной жизни, сыграло положительную роль в дальнейшей ликвидации мелких шаек, оставшихся на свободе после разгрома основных банд. Однако многие главари, заядлые бандиты-уголовники продолжали терроризировать население, совершать грабежи, насилия и т.д. Положение оставалось напряженным в Ядринском, Цивильском и Батыревском уездах. Предстояла упорная борьба по ликвидации банд.

В этих условиях Чувашский обком ВКП (б) и ЦИК приняли ряд мер по укреплению органов милиции, наведению революционного порядка на территории республики, разгрому банд. С этой целью в июле 1926 г. число работников милиции республики увеличилось до 256 человек, а уголовного розыска – до 54. Областная партийная организация в целях укрепления рядов милиции и уголовного розыска систематически оказывала им помощь, направляя своих членов для работы в органы милиции и уголовного розыска. Принимались меры по повышению партийной прослойки в них.

В 1926г. в рядах милиции 25,7 процентов человек являлись членами партии и комсомольцами, в уголовном розыске оно составляли 48,1 процентов. Исходя из того, что сотрудникам милиции и уголовного розыска республики в основном приходилось работать среди чувашского населения, принимались меры к тому, чтобы в уездах работали лица, владеющие чувашским языком. В частности, в 1926 г. из 256 работников милиции 140 человек (54,6 %) и из 54 работников уголовного розыска 31 (57,4 %) были выходцами из чувашского народа.

В этот период принимались меры по повышению общеобразовательного уровня работников милиции и уголовного розыска, но в органах еще не было ни одного человека, имеющего специального высшего милицейского образования. Основная же часть, а именно 234 человека, было только с низшим образованием, что значительно влияло на работоспособность сотрудников милиции и уголовного розыска. К тому же в это время в рядах милиции было мало опытных работников.

Несмотря на огромные трудности, чувашская милиция продолжала активную борьбу за укрепление Советской власти, твердо стояла на страже интересов трудового народа.

Одну из проблем Чувашской милиции в 20-е годы составляли преступления, связанные с кражей лошадей и крупного рогатого скота. Активные меры, предпринятые сотрудниками уголовного розыска Чувашии, дали свои положительные результаты. Конокрадство в 1926 г. сократилось с 188 случаев до 26.

Этому способствовала судебная практика, в 1926-1927 гг. конокрады в большинстве своем были изолированы от общества.

Одним из направлений работы чувашской милиции в этот период, наряду с открытой борьбой с бандитизмом и конокрадством, была борьба с различными антисоветски настроенными лицами, которые скрытно вредили новой власти, подрывали авторитет членов партии, комсомольцев, активистов и организовывали расправу над ними.

Наиболее известной бандой, действовавшей на территории Чувашской АССР, была банда Антона Калюкова, разгромленная окончательно лишь в феврале 1928 г. Дело банды Калюкова рассматривалось Главсудом Чувашской АССР 15-28 марта 1928 г. Перед судом оказались 23 бандита и их укрыватели, 132 человека проходили в качестве свидетелей.

В 1924-1927 гг. банда орудовала на территории республики и совершила 96 преступлений, из них 22 убийства, 17 ограблений, 36 краж и др. Вооруженные винтовками, револьверами, шашками и обрезами они совершили налеты на 48 населенных пунктов, только в 1927 г. – на 42. Из-за значительного количества пособников-укрывателей банда продолжительное время оставалась неуловимой.

28 марта 1928 г. Главсуд Чувашской АССР, рассмотрев дело банды Калюкова, вынес справедливый приговор: шесть бандитов были приговорены к высшей мере наказания.

В результате самоотверженной борьбы сотрудников милиции, уголовного розыска, ГПУ и благодаря активной помощи населения к концу восстановительного периода кулацкие вооруженные банды в республике были ликвидированы полностью. Многие сотрудники милиции, принимавшие участие и отличившиеся в борьбе с бандитизмом, за проявленное мужество и храбрость и в ознаменовании 10-й годовщины советской милиции были награждены ценными подарками.

По мере активизации коллективизации так называемые уголовно-деклассированные элементы все чаще нападают на сотрудников милиции и активистов советской власти. В 1930 г. в праздник масленицы в деревне Салуево убивают оперуполномоченного Ефимова. Убийцу Прокопия (Прокла) приговорили к расстрелу, а его жену приговорили к 10 годам лишения свободы. В 1931 г. на лесной дороге между деревнями Индырги и Телеево спекулянт Александр Борисов совершил покушение на участкового инспектора Александра Сурмина: топором порезал горло, но участковый чудом остался жив. Преступника осудили к 15 годам лишения свободы. В 1932 г. в деревне Ковали убили участкового Афанасьева. Преступление



совершил Илларионов, которому 1 мая сотрудник милиции сделал замечание, за то, что тот затеял драку с женой на улице в день революционного праздника.

По итогам 1935 г. деятельность Урмарского районного отделения НКВД была признана самой лучшей в Горьковском крае, и его личный состав обратился через краевую милицейскую газету «На страже» брать пример с урмарцев.

Верность служебному долгу, мужество и героизм, проявленные сотрудниками милиции в годы становления Советской власти, нашли продолжение и в годы Великой Отечественной войны.

За весь период войны более 800 милиционеров Чувашии с оружием в руках вступили в ряды защитников Родины. 151 из них не вернулись домой, в том числе 15 сотрудников, работавших в аппарате Управления милиции республики и Чебоксарской городской милиции.

Чувашская милиция принимала активное участие и в оказании помощи фронту, Красной Армии. Например, коллектив Чебоксарского Районного отделения милиции только с июня 1941 г. по февраль 1942 г. в фонд обороны внес около 16 тысяч рублей. Всего же на 20 октября 1942 г. милиционеры Чувашии внесли в фонд обороны более 20 тысяч рублей. Кроме того, в 1942 г. комсомольцы-работники милиции собрали 15 тысяч 642 рубля на строительство бронепоезда «Комсомол Чувашии».

Многие милиционеры в борьбе с преступностью отдавали все, что они могли, зная, что победа нужна не только на фронте, но и в тылу.

Старший госавтоинспектор Шумерлинского районного отдела НКВД лейтенант милиции Иванов Матвей Иванович (1908 года рождения, уроженец деревни Средние Татмыши Канашского района) в ночь с 30 июня на 01 июля 1943 г. пытался остановить преступников, которые хотели ограбить магазин в Шумерле и был убит. Иванов в органах милиции работал с 30 годов. В августе 1942 г. он написал рапорт: «Уже второй год идет ожесточенная борьба советского народа против озверелого германского фашизма. В этой борьбе я хочу принимать личное участие и бороться с врагом лицом к лицу. Всю свою энергию, знание и жизнь отдам за честь и свободу нашего народа. Прошу отправить меня на фронт». (20.08.1942 г.). Однако, в наркомате внутренних дел республики ему отказали в этой просьбе, указав на то, что и здесь, в милиции, нужны люди, здесь тоже фронт. Матвей Иванович так и не смог увидеть светлых дней окончания войны.

Управление милиции республики в 1944 г. отмечало, что в результате принятых мер преступность снижается, а раскрываемость преступлений улучшается. Так, в первом квартале 1945 г. преступность снизилась на 24 %, а раскрываемость

преступлений составила 91,5 %. Хорошие показатели работы имели Аликовский, Алатырский, Ибресинский, Ишлейский, Порецкий, Шумерлинский, Вурнарский, Ядринский и Цивильский районные отделения милиции.

Немало потрудились в годы войны и работники БХСС. Они активно выявляли расхитителей государственного добра, смело и решительно изобличали спекулянтов.

В 1943 г. в Чебоксарах была изобличена группа спекулянтов А. А. Козлова и Айзатуллина, которая занималась спекуляцией промышленных товаров. Всего они реализовали товаров на сумму 24 тысячи рублей. Кроме того, у их соучастников обнаружено нереализованного товара на сумму 7 тысяч рублей.

Раскрыто присвоение денег в сумме более 6 тысяч рублей председателем Яндашевского сельпо Трофимовым. Он же пытался скрыть путем уничтожения документов допущенную растрату продавщицей Ивановой денег в сумме 11 тысяч рублей.

Уголовный розыск активно работал и по выявлению беспризорных детей. Только в 1944 г. им было выявлено 255 беспризорных и 118 безнадзорных детей. 100 детей были возвращены родителям, 110 – помещено в детский приемник. Многих ребят удалось трудоустроить.

Сотрудники милиции в своей работе постоянно поддерживали связь с населением. Участковые инспектора, совместно с сельскими Советами в каждом селе создавали группы охраны общественного порядка, которые являлись боевыми помощниками милиции. Эти группы систематически инструктировались работниками милиции, и они принимали активное участие не только в охране общественного порядка, но и в борьбе с преступностью.

Так, 13 марта 1944 г. на дороге Шумерля - Мыслец бандит Куличенков совершил дерзкое нападение на 13-летнего мальчика Андреева С. А. и нанес ему смертельное ранение. Член Мыслецкой группы охраны общественного порядка Шумерлинского района Ярутов Анисим Семенович, увидев это, верхом на лошади догнал бандита, задержал и доставил в милицию. Приказом НКВД ЧАССР № 106 от 13 апреля 1944 г. ему объявлена благодарность и вручена премия в сумме 300 рублей.

Только в первом полугодии 1942 г. группами охраны общественного порядка задержано более 200 хулиганов, воров и грабителей.

В годы Великой Отечественной войны сотни работников милиции за успешное выполнение задач по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на территории республики были награждены правительственными орденами и медалями.

Так, в 1942 г. орденом «Знак Почета» награждены начальник ОБХСС Управления милиции Москвитин, медалью «За боевые заслуги» – начальник первого отделения уголовного розыска Управления милиции Прокопьев, знаками «Заслуженный работник НКВД» – заместитель начальника Алатырского РОМ Шихранов, милиционер Чебоксарского городского отдела милиции Ксенофонтов и милиционер по охране совпарторганов Иванов.

В 1944 г. три работника милиции награждены орденом Ленина, тридцать – орденом Красного Знамени, двадцать семь – орденом Красной Звезды, двадцать шесть – медалью «За боевые заслуги».

В 1945 г. орденом «Знак Почета» награжден заместитель начальника Алатырского горотделения милиции Турханов, орденом «Отечественной войны II степени» – начальник Управления милиции республики Калашников, медалями «За боевые заслуги» – заместитель начальника Красноармейского районного отделения милиции Никифоров и заместитель начальника Янтиковского районного отделения милиции Браницын.

**Это было недавно, это было давно... : история становления и развития Органов внутренних дел Чувашской Республики (1917-1945гг.) // Министерство внутренних дел по Чувашской Республике : сайт. – URL: <https://21.xn--b1aew.xn--p1ai/gumvd/history/istvilcyuv> (дата обращения: 23.06.2020).**